

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Законодатели усовершенствовали нормы о государственном регулировании организации отдыха и оздоровления детей

Внесены поправки в отдельные законодательные акты по вопросам деятельности организаций отдыха и оздоровления детей.

Разграничены полномочия региональных органов и Минпросвещения, а также исключен двойной контроль (надзор) в данной сфере.

Прописаны требования к ведению реестра организаций отдыха и оздоровления детей. Если после 1 июня 2020 г. организация не будет числиться в указанном реестре, то она не сможет оказывать свои услуги. Сведения для включения в реестр нужно представить до 1 мая 2020 г.

Введена административная ответственность за оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей субъектами, которые не включены в указанный реестр. Организации и ИП будут наказываться штрафом в размере от 500 тыс. до 1 млн руб.

К ответственности не будут привлекать субъектов, которые исключены из реестра, если они завершают исполнение принятых на себя обязательств и отсутствует угроза причинения вреда жизни и здоровью детей.

Основание: 1. Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

2. Федеральный закон от 16.10.2019 № 338-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Утвержден отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования России за прошлый год

Исполнение бюджета по доходам за 2018 г. составило 103,7% к запланированным показателям, по расходам - 95,3%. Профицит бюджета - почти 33 млрд руб.

Средства фонда расходовались главным образом:

- на пособия по временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- на оплату 4 дополнительных выходных дней в месяц для ухода за детьми-инвалидами;

- на выплаты в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями;
- на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;
- на социальную помощь льготным категориям граждан.

Основание: Федеральный закон от 16.10.2019 № 335-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2018 год».

Правительство России скорректировало Положение о воинском учете

В связи с переходом на электронный документооборот в кадровом делопроизводстве вводятся новые документы воинского учета: справка взамен военного билета и персональная электронная карта.

Минобороны России предписано установить формы документов воинского учета в организациях взамен личных карточек работников и госслужащих по формам № Т-2 и № Т-2ГС(МС). Их тоже предполагается вести в электронном виде.

Основание: Постановление Правительства России от 09.10.2019 № 1302 «О внесении изменений в Положение о воинском учете».

Правительство России урегулировало вопросы аттестации в области промышленной безопасности

С 2019 г. отдельные категории работников не реже 1 раза в 5 лет обязаны проходить аттестацию в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, а также в сфере электроэнергетики. В связи с этим Правительство РФ установило:

- категории работников, которые обязаны получать дополнительное профобразование в области промышленной безопасности;
- порядок аттестации;
- правила формирования аттестационных комиссий;
- условия использования Единого портала тестирования в перечисленных областях.

Уточнены требования к работникам, ответственным за производственный контроль на опасном объекте.

Ростехнадзор уполномочен издавать акты, определяющие области аттестации, а также по согласованию с МЧС утверждать типовые дополнительные профессиональные программы.

Основание: Постановление Правительства России от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

Банк России скорректировал правила ОСАГО

Документы об аварии могут оформляться при участии полицейских. Установлено, что в таких случаях заполнять извещение о ДТП не нужно.

Извещение о ДТП можно будет оформить в электронном виде через Единый портал госуслуг.

Изменен бланк страхового полиса. Прежние бланки применяются до 1 апреля 2020 г.

Указание вступает в силу по истечении 10 дней после опубликования.

Основание: Указание Банка России от 08.10.2019 № 5283-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 19.09.2014 № 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», зарегистрировано в Минюсте России 30.10.2019 за № 56358.

Проверки работодателей по вопросам соблюдения норм трудового права четко регламентированы

Роструд урегулировал возложенный на него федеральный госнадзор за соблюдением норм трудового права. Служба, в частности, следит за полнотой и своевременностью выплаты зарплаты, отпускных и выходных пособий, за выполнением требований по охране труда, за обеспечением рабочими местами инвалидов. В регламенте указаны:

- права и обязанности проверяющих и проверяемых лиц;
- документы, которые могут быть истребованы у работодателя и у других органов в рамках госнадзора;
- виды, сроки и порядок проведения проверок.

При планировании надзорных мероприятий применяется риск-ориентированный подход. Категории риска присваиваются хозяйствующим субъектам автоматически через систему Роструда с использованием ведомственных отчетов о травматизме и задолженности по зарплате, а также при помощи СМЭВ с ФНС России.

Основание: Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 13.06.2019 № 160 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по труду и занятости федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», зарегистрирован в Минюсте России 10.10.2019 за № 56195.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Депутаты поддержали во втором чтении идею закрепить в Трудовом кодексе России гарантии для женщин, работающих на селе

Правила по организации труда работниц в сельской местности предлагают перенести в Трудовой кодекс. Сейчас они отражены в советском документе - Постановлении ВС РСФСР от 01.11.1990 № 298/3-1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе», который принят более 28 лет назад и уже теряет свою актуальность.

В отдельной статье ТК РФ планируют закрепить, что женщины, работающие на селе, имеют право:

- брать один дополнительный выходной в месяц без сохранения заработной платы;
- трудиться не более 36 часов в неделю вместо 40 часов с заработной платой, как при полной рабочей неделе;
- получать оплату труда в повышенном размере, если рабочий день разделен на части.

Сейчас разделенную на части работу оплачивают на 30% больше обычного (п. 1.7. Постановления).

Основание: Проект Федерального закона № 691690-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности» / <https://sozd.duma.gov.ru/bill/691690-7>.

Поправки к Закону о специальной оценке условий труда прошли первое чтение

Правительство России предлагает сдвинуть начало действия результатов СОУТ. Использовать результаты можно будет только после внесения сведений о них в государственную информационную систему. Организация, проводящая спецоценку, в течение трех рабочих дней после передачи сведений сообщит об этом работодателю.

Как только информация появится в системе, начнет действовать декларация соответствия условий труда. Сейчас она действительна со дня утверждения отчета о проведении спецоценки.

Проектом предлагается установить обязанность организации, проводящей специальную оценку условий труда, передавать в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере труда, следующую информацию:

- о сокращении в установленном порядке области аккредитации испытательной лаборатории (центра), являющейся структурным подразделением

такой организации, с указанием вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пунктами 1-11и15 - 23 части 3 статьи 13 Федерального закона, которые были исключены из области аккредитации;

– об изменении состава экспертов организации, имеющих выданный в установленном порядке сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда.

Также предлагается внести в Федеральный закон изменения, предусматривающие возможность осуществления экспертизы качества специальной оценки условий труда по заявлениям органов исполнительной власти, а также устанавливающие обязательность результатов этой экспертизы и результатов рассмотрения разногласий по вопросам ее проведения для всех участников специальной оценки условий труда и определяющие полномочия по передаче соответствующих результатов во ФГИС СОУТ.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон в части уточнения его терминологии с учетом терминологии Федерального закона «Об электронной подписи».

Основание: Проект Федерального закона № 769142-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» (в части установления дополнительного механизма контроля за передачей отчетов в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда организацией, проводящей специальную оценку условий труда) / <https://sozd.duma.gov.ru/bill/769142-7>).

**Минтруд подготовил проект постановления, которым предлагает
Правительству России признать утратившими силу 945 неактуальных
нормативных актов о нормах трудового права**

Проект постановления Правительства России подготовлен Минтрудом в рамках реализации исполнения пункта 5 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Медведевым Д.А. от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, о подготовке проектов постановлений Правительства Российской Федерации о признании утратившими силу с 1 января 2021 года принятых ранее нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, отмене нормативных правовых актов, а также нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, признании утратившими силу нормативных актов РСФСР, признании не действующими на территории Российской Федерации нормативных правовых актов СССР, содержащих обязательные требования в соответствующей сфере регулирования.

Проектом постановления предусматривается признание утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, отмена нормативных правовых актов и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, в том числе актов, которые обеспечивают реализацию положений федеральных законов, содержащих обязательные требования, и иных актов, о которых имеется соответствующая информация.

Перечни нормативных правовых актов и нормативных документов, предусмотренные проектом постановления, являются исчерпывающими.

Как сказано в пояснительной записке к проекту Постановления, перечисленные в соответствующих перечнях (приложениях) акты не соответствуют российскому законодательству, содержат устаревшие требования либо их положения воспроизведены в действующем законодательстве.

Также предлагается к отмене значительный массив актов по вопросам охраны труда: правила по охране труда, типовые инструкции по охране труда, типовые нормы выдачи средств индивидуальной защиты и ряд иных актов по вопросам охраны труда, которые как содержат обязательные требования, так и в целом хотя относятся к сфере регулирования трудового законодательства, но либо содержат устаревшие (дублирующие) нормы, либо приняты с нарушением установленного порядка.

Основание: Проект постановления Правительства России «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих трудовые отношения, а также отношения в сфере социального обслуживания, и содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» / <https://regulation.gov.ru/p/96438>.

Минфин опубликовал проект федерального закона о новой системе пенсионных накоплений

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам негосударственного пенсионного обеспечения» (далее – законопроект) подготовлен в целях обеспечения

гражданам возможности формирования за счет личных взносов дополнительных источников финансирования пенсионного дохода в системе негосударственного пенсионного обеспечения при стимулирующей поддержке государства и усилении механизмов защиты и гарантирования пенсионных прав, что позволит повысить уровень их доходов после наступления пенсионных оснований.

Данная цель законопроекта соответствует цели Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р и **направленной на совершенствование пенсионной системы, которая должна быть адекватной современному экономическому развитию Российской Федерации и соответствовать международным стандартам.** Планируется, что новая система заработает с января 2021 года.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральные законы:

- от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;
- от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации»;
- от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;
- от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Положениями законопроекта предусмотрено:

- регулирование отношений, связанных с аккумулированием НПФ денежных средств физических лиц, инвестированием данных средств, а также финансированием и осуществлением пенсионных выплат физическим лицам при наступлении пенсионных оснований;
- определение новых понятий (гарантированный пенсионный план, пенсионный договор гарантированного пенсионного плана, выплаты по гарантированному пенсионному плану, пенсионный оператор);
- определение особенностей формирования и функционирования гарантированного пенсионного плана.

Законопроектом устанавливаются условия и вводятся механизмы, позволяющие обеспечить стандартность и защищенность гарантированного пенсионного плана:

- пенсионный оператор, обеспечивающий ведение единого реестра участников гарантированного пенсионного плана и администрирование пенсионных и иных взносов по указанному плану;
- единообразии условий формирования и реализации пенсионных прав граждан по гарантированному пенсионному плану;
- предельный размер расходов на ведение деятельности в рамках гарантированного пенсионного плана (постоянная и переменная части вознаграждения НПФ).

Предусматривается широкий спектр прав участников гарантированного пенсионного плана включая:

- право в любой момент выбрать НПФ из НПФ, осуществляющих деятельность по гарантированным пенсионным планам;
- право «пробного периода», в течение которого участник вправе принять решение об отказе от уплаты последующих взносов и получить возврат уплаченных за этот период взносов в гарантированный пенсионный план;
- право самостоятельно определить размер уплачиваемых взносов;
- право приостановить уплату взносов (механизм «каникул» на срок 5 лет) в любой момент с возможностью продления «каникул» неограниченное количество раз;
- право возобновить уплату взносов в любой момент периода «каникул» (определить иной размер (ставку) уплаты взносов);
- право выбрать НПФ при обращении за назначением выплат за счет средств пенсионных резервов гарантированного пенсионного плана.

Финансовой основой гарантированного пенсионного плана будут являться взносы участников такого плана. При этом уплата взносов может осуществляться участником самостоятельно либо через работодателя.

В рамках гарантированного пенсионного плана предусматривается базовый вариант:

- пенсионная выплата, назначаемая на 15 лет;
- наследование на этапе накопления и после назначения выплаты.

Участнику гарантированного пенсионного плана предоставляется право выбора иных вариантов, отличных от базовых.

Также предусматривается возможность включить в средства пенсионных резервов гарантированного пенсионного плана пенсионные накопления, формирование в накопительной составляющей обязательного пенсионного страхования, а также взносы работодателя.

Переход к новым условиям формирования негосударственного пенсионного обеспечения потребует подготовки. В этой связи предполагается установить срок вступления в силу законопроекта с 1 января 2021 года.

Реализация законопроекта позволит обеспечить прозрачное формирование средств для финансирования пенсий за счет личных взносов граждан в защищенном режиме и на стандартных условиях.

Кроме того, принятие законопроекта будет способствовать привлечению дополнительных инвестиционных средств в экономику Российской Федерации.

Также разработан проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам негосударственного пенсионного обеспечения»» предусматривающий меры налогового стимулирования участия граждан и работодателей в гарантированном пенсионном плане.

Документ: Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам негосударственного пенсионного обеспечения» / <http://regulation.gov.ru/projects#npa=95019>.

Минтруд России предлагает снизить за III квартал 2019 года величину прожиточного минимума

Напомним, что приказом от 09.08.2019 № 561н Минтруд России утвердил прожиточный минимум трудоспособного населения за II квартал текущего года в размере **12 130 руб.** Это на 850 руб. или 7,5% больше аналогичного показателя прошлого года.

Согласно проекту приказа, величина прожиточного минимума за **III квартал 2019 г.** составит:

на душу населения - 11012 рублей (здесь и далее за II квартал - 11185 рублей);
для трудоспособного населения - 11942 рубля (12130 рублей);
для пенсионеров - 9090 рублей (9236 рублей),
для детей - 10838 рублей (11004 рубля).

Величина прожиточного минимума за III квартал 2019 г. по отношению к II кварталу 2019 г. уменьшилась на душу населения, для трудоспособного населения и детей на 1,5%, для пенсионеров - на 1,6%.

Снижение величины прожиточного минимума по сравнению с предыдущим кварталом обусловлено уменьшением стоимости продуктов питания, используемых при исчислении величины прожиточного минимума (на душу населения на 2,9%). Индекс потребительских цен на продукты питания, по данным Росстата, составил 98,6%.

Основание: Проект Приказа Минтруда России «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2019 года» (ID проекта 01/02/10-19/00095702) / <https://regulation.gov.ru>.

КОММЕНТАРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Непредставление документов, удостоверяющих квалификацию, не является основанием для отказа в признании безработным

Конституционный Суд России признал взаимосвязанные положения абзаца первого пункта 1 и абзаца первого пункта 2 статьи 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» не противоречащими Конституции России,

поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования они не предполагают возможности отказа органов службы занятости в признании безработными трудоспособных граждан, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность либо стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, только на том основании, что ими не представлены документы, удостоверяющие их квалификацию.

Конституционный Суд России, в частности, указал следующее.

Оказание содействия в подборе подходящей работы гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность, и лицам, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, не требует от органов службы занятости обязательного установления наличия у работника образования того или иного уровня и (или) определенной квалификации, поскольку от этого не зависит допустимость предлагаемой им оплачиваемой работы в качестве подходящей. Исходя из этого непредставление относящимися к указанным категориям гражданами, зарегистрированными в целях поиска подходящей работы, документов об образовании и (или) о квалификации не препятствует не только надлежащему осуществлению органами службы занятости функций по содействию таким гражданам в подборе подходящей работы, но и предоставлению им установленных законом мер социальной поддержки в период безработицы. При этом, рассматривая вопрос о признании безработным зарегистрированного в целях поиска подходящей работы гражданина, прекратившего индивидуальную предпринимательскую деятельность, или лица, стремящегося возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, орган службы занятости не вправе уклониться от принятия в отношении данного лица правоприменительного решения, ссылаясь лишь на отсутствие у него документов, удостоверяющих его квалификацию, необходимость предоставления которых предусмотрена пунктом 2 статьи 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

Документ: Постановление Конституционного Суда России от 08.10.2019 № 31-П «По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 2 статьи 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина М.В. Чайковского» / СПС Консультант Плюс.

Минтруд разъяснил нужно ли для аттестации направлять работников на независимую оценку квалификации

Подход Минтруда показывает, что аттестацию можно провести и без независимой оценки квалификации.

Работодатель вправе использовать независимую оценку, чтобы подтвердить соответствие квалификации сотрудника положениям профстандарта или квалификационным требованиям, установленным законодательством. Такая оценка может быть одним из этапов аттестации работников.

Ведомство напомнило, что организации сами определяют необходимость аттестации, ее цели и процедуру. Для отдельных категорий сотрудников (например, педагогических работников), аттестация обязательна.

Документ: Письмо Минтруда России от 18.09.2019 № 14-3/В-742 «О проведении аттестации и направлении работников на независимую оценку квалификации после 01.07.2019» / «Официальные документы» (приложение к «Учет. Налоги. Право»), 2019, № 39.

Государственная инспекция труда не вправе штрафовать за нарушение порядка применения дисциплинарного взыскания

Верховный Суд Российской Федерации (далее – ВС РФ) отменил штраф, который государственная инспекция труда (далее – ГИТ) выписала директору организации за ошибки при увольнении работника.

ВС РФ указал: ГИТ не может привлекать работодателя к административной ответственности за то, что он неправильно применил дисциплинарное взыскание. Спор о правомерности наказания относится к индивидуальным трудовым спорам. Согласно статье 382 Трудового кодекса России, их могут рассматривать только комиссии по трудовым спорам или суды.

Подобный вывод ВС РФ делал и ранее.

Документ: Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 13.09.2019 № 19-АД19-6 / СПС КонсультантПлюс.

К работнику не может быть применено дисциплинарное взыскание за отказ от ознакомления с приказом работодателя

Согласно ст. 192 Трудового кодекса России (далее – ТК РФ) работодатель имеет право применить к работнику дисциплинарное взыскание за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. Обязанности, возложенные законом на всех работников без исключения, перечислены в части второй ст. 21 ТК РФ. В этом перечне отсутствует обязанность работника ознакомиться под подпись с локальными нормативными актами и иными внутренними документами, которые принимаются работодателем. В то же время обязанность знакомить работников с принимаемыми локальными нормативными актами, которые непосредственно связаны с их трудовой деятельностью, возложена на работодателя (часть вторая ст. 22 ТК РФ).

Таким образом, работник вправе отказаться от ознакомления с приказом работодателя, и действия работодателя по применению к нему дисциплинарного взыскания за такой отказ будут являться неправомерными (смотрите, например, решение Долинского городского суда Сахалинской области от 04.04.2018 по делу № 2-207/2018, решение Тагилстроевского районного суда г. Нижнего Тагила Свердловской области от 17.07.2019 по делу № 2-814/2019).

Отметим, что отказ работника от ознакомления с локальными нормативными актами, принимаемыми работодателем, не освобождает работника от необходимости соблюдать их положения. В силу части второй ст. 21 ТК РФ работник обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, соблюдать трудовую дисциплину. В соответствии с п. 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» под неисполнением работником без уважительных причин трудовых обязанностей понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей (нарушение требований законодательства, обязательств по трудовому договору, правил внутреннего трудового распорядка, должностных инструкций, положений, приказов работодателя).

Если работодатель предпринял меры по ознакомлению работника с локальным нормативным актом, но сам работник ознакомиться под подпись с содержанием этого документа отказался, дальнейшее невыполнение им положений этого локального акта работодатель вправе расценивать как дисциплинарный проступок (смотрите, например, ответы специалистов Роструда на вопрос 1, вопрос 2, вопрос 3, размещенные на информационном портале Роструда «Онлайнинспекция.РФ»). На практике отказ работника от ознакомления с локальным нормативным актом следует фиксировать в соответствующем акте, оформленном в свободной форме.

Документ: Консультация службы Правового консалтинга ГАРАНТ / ГАРАНТ.РУ: http://www.garant.ru/consult/work_law/1299055/#ixzz62bHlpOkM.

Составитель обзора:

А. Шустров